

CODUL Măsurii - Măsura 5 / 3A

- Tipul măsurii: X INVESTIȚII
 X SERVICII
 SPRIJIN FORFETAR

1. Descrierea generală a măsurii, inclusiv a logicii de intervenție a acesteia și a contribuției la prioritățile strategiei, la domeniile de intervenție, la obiectivele transversale și a complementarității cu alte măsuri din SDL

1.1 Justificare și corelare cu analiza SWOT a măsurii

Conform analizei SWOT, în teritoriul GAL Valea Dunării Sudolt există o fragmentare a sectorului agricol în exploatații mici care nu sunt competitive și nu au capacitatea necesară (din punct de vedere informațional și financiar) de a se dezvolta și exploatații mari. În cadrul teritoriului, o Societate Agricolă - SC Cervina SRL - are în jur de 35.000 ha arendate și a reușit să acceseze fonduri europene prin PNDR la nivel național care are mai multe unități de depozitare în teritoriul (Giurgita, Bechet), însă sunt și alte societăți agricole cu capital străin care dețin suprafețe mai mari de 1000 ha.

În teritoriul GAL Valea Dunării Sudolt nu există unități de prelucrare și conservare a carniilor sau unități de prelucrare și conservare a legumelor, doar câteva unități mici de fabricare a pâinii, prăjiturilor și a produselor proaspete de patiserie. Studiul "Potential agricol și procesare" realizat de MADR pentru elaborarea PNDR 2014-2020 la nivelul tuturor UAT din mediul rural indică un potențial ridicat în majoritatea UAT care fac parte din microregiune, pentru următoarele categorii de produse agricole: prelucrare cereale & oleaginoase, colectare și procesare lapte, abatorizare bovine, ovine și caprine, prelucrare carne bovine, porcine, ovine și caprine.

În contextul lipsei facilităților de colectare, depozitare, ambalare, procesare și comercializare a produselor agricole, fermierii din zonă se confruntă cu probleme majore legate de dezvoltarea fermelor și de incapacitatea de valorificare eficientă a produselor agricole pe lanțuri scurte și piețe locale.

În concluzie, în cadrul acestei măsuri, se acordă sprijin financiar pentru a facilita cooperarea între actorii implicați în sectorul agricol, pentru crearea de lanțuri scurte și piețe locale pentru a-i ajuta să depășească și să aplaneze problemele legate de dezvoltarea fermelor, sau provocările legate de mediu. Crearea de lanțuri scurte de la producător la consumatorul final va promova entitățile care colaborează pentru identificarea unor soluții noi. Produsele, practicile și procesele noi reprezintă principalele motoare pentru inovare și pentru diversificarea activităților agricole. Analiza SWOT evidențiază existența unei lipse reale a factorilor care să stimuleze astfel de rezultate în spațiul rural al teritoriului. Această situație generează un efect negativ asupra valorii adăugate și asupra viabilității afacerilor din spațiul rural. Printre exemplele care evidențiază impactul negativ al acestei situații se numără: o gamă limitată de produse agro-alimentare recunoscute la nivel european, un nivel mai scăzut al productivității la nivelul fermelor și al sectorului de procesare, precum și al activităților de diversificare și de marketing.

În teritoriul GAL Valea Dunării Sudolt există un potențial încă nevalorificat, de recunoaștere și promovare a mărcilor locale prin includerea acestora în schemele de calitate UE. Teritoriul GAL a reușit să realizeze un parteneriat la nivel național pe un proiect strategic în cadrul Programului Operațional Sectorial Dezvoltarea Resurselor Umane prin care a dezvoltat un brand local denumit „Popasuri Dunărene”, proiect prin care actorii din teritoriul își pot

promova produsele locale sub acest brand. Dezvoltarea proiectelor in cadrul respectivei Masuri vin in continuarea demersurilor facute in strategia de implementare a PARTENERIATULUI in perioada de finantare 2007 - 2013.

1.2 Obiectiv(e) de dezvoltare rurală

- i- favorizarea competitivitatii agriculturii;
- ii- asigurarea gestionarii durabile a resurselor naturale si combaterea schimbarilor climatice;
- iii- obtinerea unei dezvoltari teritoriale echilibrate a economiilor si comunitatilor rurale, inclusiv crearea si mentinerea de locuri de munca;

1.3 Obiective specifice ale masurii M5/3A

Crestrea valorii adugate a produselor si implicit a competitivitatii exploatiilor prin:

- a) cooperarea in vederea procesarii, depozitarii si ambalarii in comun a produselor in lantul scurt;
- c) cooperarea in vederea organizarii vanzarii pe piata locala;
- d) cooperarea in vederea promovarii legate de aceasta activitate si identificarea clientilor finali;

1.4 Contributie la prioritatea/prioritățile prevăzute la art. 5, Reg. (UE) nr. 1305/2013

P3: Promovarea organizării lanțului alimentar, inclusiv procesarea și comercializarea produselor agricole, a bunăstării animalelor și a gestionării riscurilor în agricultură

Pe langa prioritatea principala, prin abordarea inovativa a proceselor de lucru, masura mai contribuie si la alte prioritati:

P1: Încurajarea transferului de cunoștințe și a inovării în agricultură, silvicultură și în zonele rurale

P2: Creșterea viabilității exploatațiilor și a competitivității tuturor tipurilor de agricultură în toate regiunile și promovarea tehnologiilor agricole inovatoare și a gestionării durabile a pădurilor

P4: Refacerea, conservarea și consolidarea ecosistemelor legate de agricultură și silvicultură

P5: Promovarea utilizării eficiente a resurselor și sprijinirea tranziției către o economie cu emisii reduse de carbon și reziliență la schimbările climatice în sectoarele agricol, alimentar și silvic

1.5 Măsura corespunde obiectivelor art. 35 Cooperare alineatul 2, punctul d) cooperare orizontală și verticală între actorii din lanțul de aprovizionare în vederea stabilirii de lanțuri scurte de aprovizionare și de piețe locale și a dezvoltării acestora și punctul e) activități de promovare pe plan local legate de dezvoltarea lanțurilor scurte de aprovizionare și a piețelor locale; punctul e) activități de promovare legate de lanțurile scurte și piețele locale .

1.6 Măsura contribuie la Domeniul de intervenție 3A „Îmbunătățirea competitivității producătorilor primari printr-o mai bună integrare a acestora în lanțul agroalimentar prin intermediul schemelor de calitate, al creșterii valorii adăugate a produselor agricole, al promovării pe piețele locale și în cadrul circuitelor scurte de aprovizionare, al grupurilor și organizațiilor de producători și al organizațiilor interprofesionale”.

1.7 Măsura contribuie la obiectivele transversale ale Reg. (UE) nr. 1305/2013:

- Inovare:

Sprijinul pentru finanțarea realizării unei rețele pe lantul scurt și finanțarea investițiilor comune prezintă abordarea complexă a problematicii cooperării în domeniul agricol, procesare, promovare și valorificarea produselor agricole primare.

În cadrul acestei măsuri vor fi încurajate acele tehnologii și echipamente cu un caracter inovator, care vor conduce la utilizarea, la o scară mai largă, a tehnologiilor moderne.

- Protecția mediului și atenuarea schimbărilor climatice:

Sprrijinirea procesării și vânzării produselor agricole primare și prelucrate în cadrul unui lanț scurt vizează reducerea amprenteii asupra mediului prin încurajarea de noi metode de producere a producției agroalimentare, de pastare, prin creșterea siguranței alimentare, prin adaptarea produselor la cerințele pieței locale și prin reducerea emisiilor de carbon cu scăderea distanței de transport.

1.8 Complementaritatea cu alte masuri din SDL:, M2/1A, M3/2B, M4/2A

*Beneficiarii directi ai masurii M5/3A vor fi beneficiarii directi ai M4/2A „ Investitii in exploatarea agricole si pomicole” prin cooperarea pe orizontala si verticala pentru organizarea de lanturi scurte si pietele locale;

*Beneficiarii directi ai M5/3A pot fi beneficiari indirecti ai masurilor care vizeaza asocierea - M2/1A " Consilierea fermierilor in vederea constituirii de forme asociative “.

*Beneficiarii directi ai M5/3A sunt beneficiarii indirecti ai Masurii M3/2B “Sprrijin acordat tinerilor fermieri din teritoriul GAL Valea Dunarii Sudolt”.

1.9 Sinergia cu alte Masuri

Masura M5/3A nu este in sinergie cu alte Masuri, fiind singura Masura aplicata in cadrul Prioritatii 3 „Promovarea organizării lanțului alimentar, inclusiv procesarea și comercializarea produselor agricole, a bunăstării animalelor și a gestionării riscurilor în agricultură”

2. Valoarea adăugată a măsurii

Masura M5/3A este foarte importanta pentru dezvoltarea si consolidarea economiei teritoriului parteneriatului GAL Valea Dunarii Sudolt. Resursele utilizate in cadrul proiectelor depuse in cadrul acestei masuri vor sustine un numar important de beneficiari directi si indirecti, in mod evident superior interventiilor adresate unui singur beneficiar.

Finantarea proiectelor din cadrul Masurii M5/3A va oferi, posibilitatea rezolvarii unor probleme concrete cu care se confrunta fermierii si intreprinderile din sectorul agro-alimentar, combaterea dependentei agro-meteorologice, noi modalitati de lucru si tehnici pentru cresterea performantelor agricole, solutii inovative pentru procesarea productiei locale, interventiile pentru protectia mediului si a ecosistemelor, etc.

Prin aplicarea Masurii respective fermierii pot beneficia de:

- cresterea valorii adaugate a produselor si serviciilor prin aplicarea procesarii,depozitarii,ambalarii si vanzarii catre clientii finali;
- rezolvarea unei nevoi a teritoriului (cresterea competitivitatii sectorului agricol) pentru mai multi beneficiari directi in acelasi proiect si implicit si pentru mai multi beneficiari indirecti;
- schimbarea mentalitatii actorilor locali in sensul aprecierii lucrului in comun si forme asociative;
- patrunderea pe pietele locale a unor produse de calitate;
- sprrijinirea actorilor din lantul scurt pentru certificarea produselor prin schemele de calitate;

3. Trimiteri la alte acte legislative

Regulamentul nr. 1305/2013 cu modificările și completările ulterioare;

Regulamentul nr. 1303/2013 cu modificările și completările ulterioare;

Regulamentul nr. 1407/2013 cu modificările și completările ulterioare;
Regulamentul nr. 807/2014 cu modificările și completările ulterioare;
Regulamentul Parlamentului European și al Consiliului (UE) nr. 178/2002 din 28 ianuarie 2002 care stabilește principiile generale și cerințele legii alimentelor, Autoritatea Europeană pentru Siguranța Alimentelor și procedurile privind siguranța alimentelor
R (UE) nr. 852/2004 al Parlamentului European și al Consiliului din 29 aprilie 2004 privind igiena produselor alimentare.

Legislație Națională

Ordonanța nr. 37/ 2005 privind recunoașterea și funcționarea grupurilor și organizațiilor de producători, pentru comercializarea produselor agricole și silvice cu completările și modificările ulterioare.

Legea nr. 1/2005 privind organizarea și funcționarea cooperăției cu completările și modificările ulterioare

Legea nr. 566/2004 a cooperăției cu completările și modificările ulterioare.

HG 445/2009 privind evaluarea impactului anumitor proiecte publice și private asupra mediului cu modificările și completările ulterioare.

Ordinul nr. 135 privind aprobarea Metodologiei de aplicare a evaluării impactului asupra mediului pentru proiecte publice și private cu completările și modificările ulterioare.

Ordinul președintelui Autorității Naționale Sanitare Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor nr. 111/2008 pentru aprobarea Normei sanitare veterinare și pentru siguranța alimentelor

Ordinul nr. 119/2014 pentru aprobarea Normelor de igienă și sănătate publică privind mediul de viață al populației cu modificările și completările ulterioare

HG 226/2015

4. Beneficiari direcți/indirecți (grup țintă)

4.1 Beneficiari direcți:

- Parteneriate constituite din cel puțin 3 exploatații agricole. Din parteneriat pot face parte, pe lângă exploatațiile agricole, și una sau mai multe entități din următoarele:
 - Cooperative agricole;
 - Grupuri de producători;
 - Microintreprinderi și întreprinderi mici;
 - Organizații neguvernamentale;
 - Consilii locale;
- Unități școlare, sanitare, de agrement și de alimentație publică.
- Unități de cercetare

4.2 Beneficiari indirecți:

- populația locală;
- întreprinderi și societăți comerciale din domeniul turismului și alimentației publice, sanatare, educație, etc.

5. Tip de sprijin

- Rambursarea costurilor eligibile suportate și plătite efectiv
- Plăți în avans, cu condiția constituirii unei garanții bancare corespunzătoare procentului de 100% din valoarea avansului, în conformitate cu art. 45 (4) și art. 63 ale R. (CE) nr. 1305/2014.

6. Tipuri de acțiuni eligibile

- Cooperare orizontala si verticala intre actorii din lantul de aprovizionare in vederea stabilirii de lanturi scurte de aprovizionare si pietele locale inclusiv investitiile legate de acestea;
- Activitatile de promovare pe plan local referitoare la crearea/dezvoltarea unui lant scurt de aprovizionare (cu produse alimentare) si la piata locala deservita de acest lant/aceste lanturi;

7. Condiții de eligibilitate

- Solicitantul trebuie să se încadreze în categoria beneficiarilor eligibili;
 - Solicitantul va depune un acord de cooperare (din care vor face parte cel puțin 3 exploatații agricole) care face referire la o perioada de functionare cel puțin egala cu perioada pentru care se acorda finantarea);
 - Pentru proiectele legate de lanturile scurte de aprovizionare, solicitantul va depune un studiu/plan, privitor la conceptul de proiect privind lantul scurt de aprovizionare;
 - Pentru proiectele legate de pietele locale, solicitantul va prezenta un concept de marketing adaptat la piata locala care sa cuprinda, daca este cazul, si o descriere a activitatilor de promovare propuse;
 - Proiectul de cooperare propus va fi nou si nu va fi in curs de desfasurare sau finalizat;
- Daca este cazul, solicitantul va respecta definitiile cu privire la lanturile scurte de aprovizionare si pietele locale stabilite in conformitate cu prevederile din articolul 11 din Regulamentul (UE) nr.807/214 si descrise in sectiunea *Informatii specifice operatiunii* din fisa masurii;

- Respectarea prevederilor HG 226/2015

- **Crearea a cel puțin un loc de munca;**

Sediile sociale și/sau punctele de lucru ale partenerilor trebuie să fie situate în teritoriul GAL.

8. Principii in ceea ce priveste stabilirea criteriilor de selectie

Principiul reprezentativitatii cooperarii, respectiv numarul de parteneri implicati;-

Principiul structurii adecvate de parteneriat, pe baza obiectivului proiectului;

- Principiul valorii adaugate;

- Principiul “pietelor locale”.

Criteriile de selecție vor fi detaliate suplimentar in ghidul solicitantului si vor respecta prevederile art. 49 al Reg. (UE) nr. 1305/2013 în ceea ce privește tratamentul egal al solicitanților, o mai bună utilizare a resurselor financiare și direcționarea măsurilor în conformitate cu prioritățile Uniunii în materie de dezvoltare rurală.

9. Sume (aplicabile) și rata sprijinului

Ponderea sprijinului nerambursabil este de **pana la 100% din totalul cheltuielilor eligibile.**

În cazul în care planul de proiect include, de asemenea, acțiuni care sunt eligibile în cadrul altor măsuri, atunci costurile sunt acoperite din măsura 5/3A “Sprijin pentru cooperarea pe orizontala si verticala intre actorii din mediul rural pentru organizarea de lanturi scurte si

piete locale”, în conformitate cu rata maximă a ajutorului și sumele aplicabile în cadrul acelor măsuri. Cu toate acestea, valoarea maximă a cheltuielilor eligibile în cadrul altor măsuri nu va depăși valoarea maximă acordată în cadrul măsurii 5/3A “Sprijin pentru cooperarea pe orizontala și verticala între actorii din mediul rural pentru organizarea de lanțuri scurte și piețe locale”.

Costurile de funcționare a cooperării nu vor depăși 20% din valoarea maximă a sprijinului acordat pe proiect depus.

Toate costurile sunt acoperite de această măsură ca o valoare globală.

Dacă proiectele de parteneriat intră în sfera de aplicare a normelor privind ajutoarele de stat (în afara sectorului agricol) sprijinul va fi acordat în conformitate cu Regulamentul privind ajutoarele de minimis nr. 1407/2013 și nu va depăși 200.000 de euro/beneficiar timp de trei ani fiscali.

~~Valoarea maximă a ajutorului public nerambursabil /proiect nu va depasi — 130.773,10 euro.~~

Suma maximă a unui proiect va fi stabilită prin corelare cu sumele rămase disponibile pe măsură, în conformitate cu documentele de accesare.

10. Indicatori de monitorizare

Domenii de intervenție	Indicator de monitorizare
3A	<i>Numărul de exploatații agricole care primesc sprijin pentru participarea la sistemele de calitate, la piețele locale și la circuitele de aprovizionare scurte, precum și la grupuri/organizații de producători - 3</i>
	<i>Număr de locuri de muncă nou create - 1</i>